

- PRIJEDLOG -

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, broj 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2013. godine donijela

ODLUKU

o pokretanju postupka za sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije koji se odnosi na „IPA prekogranični program Mađarska – Hrvatska“ u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći

I.

Na temelju članka 139. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) pokreće se postupak za sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije koji se odnosi na „IPA prekogranični program Mađarska – Hrvatska“ u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (u daljnjem tekstu: Sporazum o financiranju).

II.

Europska komisija dostavila je nacrt teksta Sporazuma o financiranju kojim bi se omogućilo pružanje financijskih sredstava Europske unije kroz IPA prekogranični program Mađarska – Hrvatska u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći.

Vlada Republike Hrvatske i Europska komisija su dana 27. kolovoza 2007. godine sklopile Okvirni sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA), kojeg je Hrvatski sabor potvrdio 3. listopada 2007. godine (Narodne novine – Međunarodni ugovori, broj 10/2007) (u daljnjem tekstu: Okvirni sporazum). Okvirni sporazum određuje opća pravila suradnje i provedbe pomoći Europske unije u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA).

Pomoć Europske unije u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA) za 2012. i 2013. godinu usmjerena je na jačanje demokratskih institucija i vladavinu prava, reformu državne uprave, provedbu ekonomske reforme, poštivanje ljudskih i manjinskih prava, promicanje ravnopravnosti spolova, podržavanje razvoja civilnog društva i unapređenje regionalne suradnje te pomirbu i obnovu, kao i održivi razvoj i smanjivanje siromaštva. Pomoć Europske unije također je usmjerena na usvajanje i provedbu cjelokupne pravne stečevine Europske unije te posebno na pripremu Republike Hrvatske za provedbu poljoprivredne i kohezijske politike Europske unije.

Dana 13. ožujka 2008. godine Europska komisija je Odlukom br. C(2008)0911, izmijenjenu i dopunjenu Odlukom Komisije C(2012)4992, usvojila „IPA prekogranični program Mađarska – Hrvatska 2007.-2013.“ (u daljnjem tekstu: Program) kojim se podupire prekogranična suradnja između Republike Hrvatske i Mađarske te je u cilju provedbe tog programa neophodno da Vlada Republike Hrvatske i Europska komisija sklope Sporazum o financiranju, kako bi se odredili uvjeti potrebni za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupci u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjeti pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Provedba Programa odvijat će se prema modelu tzv. podijeljenog upravljanja, u skladu s odredbama članka 53. točke b i glave II. dijela drugog Uredbe Vijeća (EZ, Euratom) br. 1605/2002 od 25. lipnja 2002. godine o Financijskoj uredbi primjenjivoj na opći proračun Europskih zajednica. Praćenje i evaluacija programa i projekata provode se radi sustavnog nadzora nad provedbom i procjene učinka dogovorenih aktivnosti i mjera te služe kao korektivni mehanizam u slučaju neispunjavanja predviđenih rezultata ili nepoštivanja dogovorenih rokova. Praćenje projekata financiranih sredstvima Europske unije trenutačno se u Republici Hrvatskoj obavlja kroz rad Zajedničkog nadzornog odbora.

III.

Sporazum o financiranju će nakon njegova sklapanja biti osnova za bespovratno korištenje financijskih sredstava koja će se koristiti u okviru projekata pomoći „IPA prekograničnog programa Mađarska – Hrvatska u okviru Instrumenta pretprijetne pomoći“.

Sporazum o financiranju predstavlja sporazum standardnog sadržaja i oblika na temelju kojeg se mogu primiti sredstva za projekte, kakav Europska komisija obično sklapa s državama primateljicama pomoći Europske unije.

Sklapanjem Sporazuma o financiranju doprinosi se ukupnom procesu pridruživanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

IV.

Tehnički, pravni i administrativni okvir u kojem će se provoditi mjere financirane u Republici Hrvatskoj iz komponente Prekogranična suradnja programa IPA određen je Okvirnim sporazumom, a Sporazum o financiranju uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Sporazum o financiranju sadrži Dodatak A „IPA prekogranični program Mađarska – Hrvatska“ za pomoć Zajednice u okviru Instrumenta pretprijetne pomoći za komponentu Prekogranična suradnja usvojen Odlukom Komisije C(2008)0911, izmijenjen i dopunjen Odlukom Komisije C(2012)4992“ i Dodatak B „Okvirni sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretprijetne pomoći (IPA)“ od 27. kolovoza 2007.

U Dodatku A „IPA prekogranični program Mađarska – Hrvatska“ za pomoć Zajednice u okviru Instrumenta pretprijetne pomoći za komponentu Prekogranična suradnja usvojen Odlukom Komisije C(2008)0911, izmijenjen i dopunjen Odlukom Komisije C(2012)4992 naveden je opis programa koji će se financirati kroz komponentu Prekogranična suradnje programa IPA.

U Dodatku B „Okvirni sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretprijetne pomoći (IPA)“ od 27. kolovoza 2007. sadržan je tekst Okvirnog sporazuma.

V.

Prihvaća se nacrt Sporazuma o financiranju kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt sporazuma o financiranju iz stavka 1. ove točke, sastavni je dio ove Odluke.

VI.

Pregovori za sklapanje Sporazuma o financiranju vodit će se u kontaktima diplomatskim putem te u tu svrhu nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

VII.

Ovlašćuje se pomoćnik ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, Matija Derk, u svojstvu Nacionalnog koordinatora programa IPA, da u ime Vlade Republike Hrvatske potpiše Sporazum o financiranju.

VIII.

Financijska sredstva u iznosu od 7.490.000,00 kn potrebna za sufinanciranje određenih aktivnosti koje proizlaze iz Sporazuma o financiranju osigurana su u proračunu Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

Ukupan iznos IPA sredstava u sklopu IPA prekograničnog programa Mađarska - Hrvatska 2007.-2013. iznosi 397.185.355,00 kn.

Troškovi sufinanciranja koje osigurava Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije ulaze u redovna proračunska sredstva Ministarstva u 2013., 2014. i 2015. godini.

IX.

Sporazum o financiranju ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali financijski obvezuje Republiku Hrvatsku te stoga podliježe potvrđivanju po članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

X.

Odobrava se ugovaranje privremene primjene Sporazuma o financiranju od dana potpisivanja.

KLASA:
URBROJ:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

Uvodno

Vijeće Europske unije je 1. kolovoza 2006. godine prihvatilo Uredbu (br. 1085/2006 od 17. srpnja 2006. godine) o uspostavi Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA). IPA predstavlja program Europske unije koji je Republici Hrvatskoj otvoren u sklopu nove financijske perspektive Unije, u proračunskom razdoblju od 2007. do 2013. godine, i kao integrirani instrument zamjenjuje programe – CARDS, Phare, ISPA, i SAPARD. IPA se sastoji od 5 komponenti:

1. Pomoć u tranziciji i jačanje institucija;
2. Prekogranična suradnja;
3. Regionalni razvoj (područje prometa, zaštite okoliša i regionalne konkurentnosti);
4. Razvoj ljudskih potencijala;
5. Ruralni razvoj.

Tehnički, pravni i administrativni okvir u kojem će se provoditi mjere financirane u Republici Hrvatskoj iz programa IPA određen je Okvirnim sporazumom, a Sporazum o financiranju iz točke I. ove Odluke uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupke u vezi s isplatom pomoći, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Sporazum o sufinanciranju sadrži Dodatak A “IPA prekogranični program Mađarska – Hrvatska” za pomoć Zajednice u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći za komponentu Prekogranična suradnja usvojen Odlukom Komisije C(2008)0911 izmijenjen i dopunjen Odlukom Komisije C(2012)4992 i Dodatak B Okvirni sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA)“ od 27. kolovoza 2007.

IPA prekogranični program Mađarska - Hrvatska 2007.-2013. izrađen je sukladno prioritetima iz strateških dokumenata i to Višegodišnjeg financijskog okvira (engl. *Multi-Annual Financial Framework*) koji uređuje godišnje alokacije za svaku od komponenti programa IPA te Višegodišnjeg indikativnog planskog dokumenta (engl. *Multi-Annual Indicative Planning Document*) koji predstavlja osnovni programski dokument za komponentu Prekogranična suradnja (izrađuje ga Europska komisija u suradnji s tijelima države korisnice programa).

Predmetni Sporazum o financiranju uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Točkom I. ove Odluke uređuje se ustavna osnova za pokretanje postupka za vođenje pregovora i sklapanje predmetnog Sporazuma o financiranju koji je sastavni dio Odluke.

Točkom II. ove Odluke daju se podaci o programu IPA.

Točkom III. ove Odluke daju se osnovni podaci o predmetnom Sporazumu o financiranju.

Točkom IV. ove Odluke daje se kratki opis predmetnog Sporazuma o financiranju.

Točkom V. ove Odluke prihvaća se Nacrt predmetnog Sporazuma o financiranju, koji je sastavni dio predmetne Odluke, kao osnova za vođenje pregovora.

Točkom VI. ove Odluke određuje se način vođenja pregovora.

Točkom VII. ove Odluke utvrđuje se ovlaštenje za potpisivanje Sporazuma o financiranju.

Točkom VIII. ove Odluke uređuje se osiguravanje proračunskih sredstava za izvršavanje predmetnog Sporazuma o financiranju.

Točkom IX. ove Odluke utvrđuje se da predmetni Sporazum o financiranju podliježe potvrđivanju Hrvatskoga sabora.

Točkom X. ove Odluke utvrđuje se privremena primjena predmetnog Sporazuma o financiranju.